Оценка регулирующего воздействия

Версия для печати больше не поддерживается и может содержать ошибки обработки. Обновите закладки браузера и используйте вместо этого функцию печати браузера по умолчанию.

Оценка регулирующего воздействия (ОРВ) — оценка социально-экономических последствий вводимого или введённого ранее государственного регулирования для возможности отклонения или отправления на доработку нормативных актов, дающих негативный эффект. Это один из наиболее распространённых в мире инструментов регуляторной политики, напрямую связанный с внедрением доказательного подхода в работу системы государственного управления. Его целью является повышение обоснованности и эффективности принимаемого государством нормативно-правового регулирования[1] . В основе ОРВ лежит анализ проблем и целей государственного регулирования, выявление позитивных и негативных эффектов различных методов их достижения в целях выбора оптимального решения[2]. В настоящее время сводные отчёты о результатах ОРВ предполагается использовать для выявления того, были ли достигнуты поставленные при разработке регуляторных мер цели[1].

В России инструмент ОРВ стал частью процесса подготовки НПА на федеральном уровне более 10 лет назад[1]. С 2010 года полномочиями по её проведению наделено Минэкономразвития России[2]. На данный момент федеральные органы исполнительной власти (ФОИВ), а также госкорпорации «Росатом» и «Роскосмос» обязаны проводить ОРВ при подготовке проектов законов, постановлений правительства и ведомственных нормативно-правовых актов в случае, если они устанавливают правила для тех, кто ведет ту или иную экономическую деятельность. Кроме того, в российском правовом поле предусмотрено применение процедуры ОРВ для проектов решений Евразийской экономической комиссии (ЕЭК), а также проектов НПА региональных и муниципальных органов власти[1].

Внедрение инструмента ОРВ в процесс подготовки НПА на федеральном уровне связано с принятием постановления Правительства РФ от 15.05.2010 № 336 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»[3], а также постановления Правительства РФ от 02.05.2012 № 421 «О мерах по совершенствованию подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих не относящиеся к сфере технического регулирования обязательные требования»[4]. Значимость ОРВ возросла после принятия Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»[5].

Процедура ОРВ

Процедура ОРВ состоит из трёх основных этапов:

1. проведение ОРВ и составление сводного отчета разработчиком проекта НПА;
2. общественное обсуждение;
3. получение заключения Минэкономразвития России.

Кроме того, предусмотрен факультативный этап — размещение уведомления о разработке проекта НПА. Он направлен на сбор предложений о том, как и что следует урегулировать, и проводится до составления текста проекта.

На первом этапе ведомство-разработчик проводит ОРВ своего проекта и вносит полученные

результаты в сводный отчёт, который позволяет обосновать необходимость его принятия, а также доказать тщательность проработки проекта и анализа последствий его внедрения.

На втором этапе проект НПА вместе со сводным отчётом публикуется на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов[6] для общественного обсуждения. Зарегистрированные пользователи этого сайта и системы «Госуслуги»[7] могут проголосовать за проект НПА или против него, а также направить разработчикам свой отзыв или предложения по корректировке проекта.

Общественное обсуждение на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов не исключает параллельного проведения консультаций с экспертами, предпринимателями и общественностью на различных площадках. Результаты публичного обсуждения отражаются в сводке предложений, где разработчик указывает, что из них принято, что отклонено и по какой причине (сводка размещается на том же сайте, что и сам проект), а также в сводном отчёте. По результатам общественных обсуждений разработчик может оставить проект НПА без изменений, скорректировать его или принять решение о прекращении разработки (если проект НПА готовился по инициативе самого ведомства-разработчика). В случае внесения серьёзных изменений в проект НПА он обычно заново проходит все этапы ОРВ.

На третьем этапе проект НПА совместно со сводным отчётом и сводкой предложений, собранных в ходе общественного обсуждения, поступает в профильный департамент Минэкономразвития России, который готовит положительное или отрицательное заключение на проект. В ходе своей работы министерство может использовать приведённые в сводном отчёте результаты ОРВ, содержащиеся в нём выводы и данные, но при этом имеет право провести собственные расчёты и организовать дополнительные публичные консультации.

Датасеты ИНИД

В каталоге ИНИД доступен датасет «Нормотворческий процесс в России: результаты оценки регулирующего воздействия и метаданные проектов НПА с regulation.gov.ru и sozd.duma.gov.ru»[8].

Примечания

1. Аналитический доклад «Качество проведения оценки регулирующего воздействия в России: что показывает сплошной анализ текстовых данных?».
2. Оценка регулирующего воздействия. Официальный интернет-ресурс Министерства экономического развития Российской Федерации.
3. Постановление Правительства РФ от 15.05.2010 № 336 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».
4. Постановление Правительства РФ от 02.05.2012 № 421 «О мерах по совершенствованию подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих не относящиеся к сфере технического регулирования обязательные требования».
5. Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

6. Федеральный портал проектов нормативных правовых актов.
7. Госуслуги.
8. Набор данных «Нормотворческий процесс в России: результаты оценки регулирующего воздействия и метаданные проектов НПА с regulation.gov.ru и sozd.duma.gov.ru» в каталоге ИНИД

Источник —
https://wiki-data.rcsi.science/index.php?title=Оценка_регулирующего_воздействия&oldid=958